



Ministarstvo financija

Proračun 2013.-2015.

Slavko Linić

Ministar financija

Zagreb, 19. studeni 2012.



Makroekonomske projekcije

- ◆ U 2012. godini očekuje se **realno smanjenje BDP-a od 1,1%**.
- ◆ U narednom razdoblju očekuje se **postupno ubrzanje realnog rasta BDP-a i to na:**
 - **1,8% u 2013. godini**
 - **3,0% u 2014. godini te**
 - **3,5% u 2015. godini**
- ◆ Glavni generator gospodarskog rasta u 2013. godini biti će javne i privatne investicije dok će u narednom razdoblju najveći doprinos rastu doći od izvoza roba i usluga.
- ◆ Makroekonomske projekcije upućuju na **usporavanje stope inflacije s razine od oko 3,5% u 2012. na nešto iznad 2% krajem projekcijskog razdoblja.**



Prihodi državnog proračuna 2013.-2015.

- ◆ Osnovne odrednice prihodne strane državnog proračuna za razdoblje 2013. - 2015. čine:
 - očekivani oporavak gospodarske aktivnosti
 - poboljšana disciplina u naplati poreznih prihoda
 - zakonske izmjene u poreznoj politici planirane za 2013.
 - daljnje prilagođavanje hrvatskog zakonodavstva pravnoj stečevini EU te
 - punopravno članstvo RH u EU od 1. srpnja 2013. godine.
- ◆ U proračunu za 2013. godinu ukupni prihodi planirani su u iznosu od 113,7 milijardi kuna, projekcije za 2014. iznose 118,3 milijarde kuna, a za 2015. 123,8 milijardi kuna.



Prihodi državnog proračuna – porezne izmjene

◆ porez na dodanu vrijednost

- snižena stopa poreza od **10% umjesto dosadašnjih 25%** - usluge ugostiteljstva
- od 1. siječnja 2013. umjesto nulte stope PDV-a primjenjivat će se stopa od **5%, koja je najniža moguća koju propisuje zakonodavstvo EU**
- **početak procesa fiskalizacije** - usmjereno boljoj naplati poreznih prihoda i zaokretu u dosadašnjoj praksi toleriranja porezne nediscipline
- ukupni godišnji efekt izmjena Zakona o PDV-u – povećanje od 1,2 milijarde kuna (dok se s osnova gospodarske aktivnosti očekuje povećanje od 1,7 milijardi kuna)



Prihodi državnog proračuna – porezne izmjene

◆ trošarine

- prilagodba poreznog sustava Republike Hrvatske poreznim propisima EU
 - trošarine na duhanske proizvode
 - trošarine na energente i električnu energiju – uključivanje naknade HANDA-e
 - poseban porez na automobile i ostala motorna vozila
 - ukidanje posebnog poreza na luksuzne proizvode
- ukupni godišnji efekt izmjena Zakona o trošarinama – povećanje od 1,3 milijarde kuna

◆ porez na dobit

- planirano je smanjenje zbog ukidanja oporezivanja reinvestirane dobiti

◆ porez na međunarodnu trgovinu i transakcije

- planirano smanjenje zbog ukidanja carina i carinskih pristojbi na uvoz iz zemalja EU



Prihodi državnog proračuna 2013.-2015.

<i>Državni proračun (mil. HRK)</i>	Plan 2012.	Novi plan 2012.	Plan 2013.	Indeks 13./plan 12.	Projekcija 2014.	Indeks 14./13.	Projekcija 2015.	Indeks 15./14.
UKUPNI PRIHODI	108.950	110.343	113.653	104,3	118.308	104,1	123.822	104,7
Prihodi poslovanja	108.649	110.058	113.364	104,3	118.041	104,1	123.544	104,7
Porezni prihodi	64.494	63.926	67.168	104,1	69.167	103,0	71.304	103,1
<i>Od čega:</i>								
dohodak	1.283	1.283	1.287	100,3	1.317	102,3	1.349	102,4
dobit	7.669	7.669	7.352	95,9	7.272	98,9	7.322	100,7
PDV	40.522	40.452	43.419	107,1	45.672	105,2	47.482	104,0
trošarine	11.493	10.977	12.156	105,8	12.329	101,4	12.463	101,1
carine	1.720	1.791	1.143	66,4	705	61,7	758	107,6
ostalo	1.807	1.755	1.811	100,2	1.871	103,3	1.928	103,0
Doprinosi	36.972	37.968	38.074	103,0	38.965	102,3	39.908	102,4
Pomoći	1.618	1.531	2.728	168,6	4.345	159,3	6.636	152,7
Ostali prihodi	5.565	6.633	5.395	96,9	5.564	103,1	5.696	102,4
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	302	285	290	96,1	267	92,0	279	104,5



Rashodi državnog proračuna 2013.-2015.

◆ U 2013. godini ukupni rashodi državnog proračuna planiraju se u visini od 124,5 milijardi kuna, u 2014. u iznosu od 128,4 milijarde kuna, a u 2015. u iznosu od 133,5 milijardi kuna.

◆ U 2013. očekuje se veliki porast sljedećih kategorija rashoda:

- kamate (uključujući trošak duga brodogradnje) - 2 milijarde kuna
- doprinos RH proračunu EU od 1.7.2013. – 1,7 milijardi kuna
- subvencije brodogradnji – 900 milijuna kuna

UKUPNO = 4,6 milijardi kuna

◆ Također, planira se i uključivanje naknade za strateške rezerve nafte u sustav naplate trošarina, uz transfer tako prikupljenih prihoda HANDA-i.

◆ Očekuje se i dodatno povećanje rashoda u dijelu sufinanciranja projekata financiranih iz EU fondova.



Rashodi državnog proračuna 2013.-2015.

- ◆ Uz prethodno navedeno, povećanja rashoda bila su potrebna i za:
 - mirovine – 368 milijuna kuna
 - zbog planiranog usklađivanja mirovina ostvarenih iz radnog odnosa
 - subvencije HBOR-u – 150 milijuna kuna
 - aktivna politika zapošljavanja – 41 milijun kuna
 - modernizacija HŽ-a – 227 milijuna kuna
 - rashodi za nabavu nefinancijske imovine – 194 milijuna kuna
 - uređenje graničnih prijelaza s obzirom na pristupanje EU



Rashodi državnog proračuna 2013.-2015.

- ◆ Kako bi se otvorio prostor za navedena povećanja rashoda, ostale kategorije rashoda bilo je potrebno smanjiti ili zadržati na postojećoj razini:
 - rashodi za zaposlene (uključujući zdravstvene ustanove) – 654 milijuna kuna manje
 - promjene u kolektivnim ugovorima te usklađivanje razine plaća u državnim agencijama, zavodima i institutima s razinom plaća u državnim i javnim službama
 - najveće usklađivanje očekuje se kod proračunskih korisnika koji nisu ostvarili uštede u 2012. – ambiciozni projekti ministarstava
 - materijalni rashodi – 192 milijuna kuna manje
 - smanjenja na većini kategorija materijalnih rashoda
 - veća dodatna smanjenja nisu bila moguća zbog sufinanciranja EU projekata



Rashodi državnog proračuna 2013.

- ◆ Predložene izmjene i dopune državnog proračuna za 2012. odstupaju od originalnog plana proračuna.
- ◆ Karakteristike rashoda za 2013. u odnosu na izmjene i dopune za 2012. su:
 - rashodi za zaposlene (uključujući zdravstvene ustanove) – smanjuju se 2,3 milijarde kuna
 - materijalni rashodi – zadržani na razini izmjena i dopuna za 2012.
 - mirovine – povećavaju se 456 milijuna kuna
 - rashodi za nabavu nefinancijske imovine –povećavaju se 618 milijuna kuna zbog prenošenja plaćanja EU projekata u 2013. iz 2012. godine



Rashodi državnog proračuna u 2012. godini

Državni proračun (mil. HRK)	Plan 2012.	Novi plan 2012.	Plan 2013.	Indeks 13./plan 12.	Projekcija 2014.	Indeks 14./13.	Projekcija 2015.	Indeks 15./14.
UKUPNI RASHODI	118.841	120.328	124.520	104,8	128.441	103,1	133.498	103,9
Rashodi poslovanja	117.114	119.025	122.599	104,7	126.497	103,2	131.767	104,2
rashodi za zaposlene	21.358	22.465	20.704	96,9	21.084	101,8	21.979	104,2
materijalni rashodi	8.844	8.634	8.652	97,8	8.075	93,3	8.122	100,6
financijski rashodi	7.999	8.415	10.112	126,4	10.598	104,8	10.708	101,0
subvencije	5.481	5.861	6.056	110,5	5.914	97,7	5.583	94,4
pomoći	4.965	4.833	6.837	137,7	9.219	134,8	10.582	114,8
naknade građanima i kućanstvima	63.751	64.209	64.117	100,6	65.024	101,4	65.865	101,3
ostali rashodi	4.715	4.607	6.121	129,8	6.584	107,6	8.928	135,6
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.727	1.303	1.921	111,2	1.944	101,2	1.731	89,0



Proračunski manjak 2013.-2015.

- ◆ **Manjak državnog proračuna u 2013. iznosit će 10,9 milijardi kuna ili 3,1% BDP-a. U 2014. državni proračun zabilježit će manjak od 10,1 milijardu kuna ili 2,7% BDP-a, a u 2015. manjak od 9,7 milijardi kuna ili 2,5% BDP-a.**
- ◆ **Izvanproračunski korisnici nastavit će s investicijskim aktivnostima i u narednim godinama, što će rezultirati manjkom od 0,7% BDP-a u 2013., 0,6% BDP-a u 2014. te 0,4% BDP-a u 2015. godini.**
- ◆ **Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bilježit će uravnotežen proračun u trogodišnjem razdoblju.**



Manjak/višak 2013.-2015.

(000 HRK)	Plan 2012.	Plan 2013.	Projekcija 2014.	Projekcija 2015.
DRŽAVNI PRORAČUN				
Ukupni manjak/višak	-9.890.979	-10.867.012	-10.133.268	-9.675.900
% BDP-a	-2,9	-3,1	-2,7	-2,5
IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI				
Ukupni manjak/višak	-815.230	-2.415.577	-2.069.034	-1.661.784
% BDP-a	-0,2	-0,7	-0,6	-0,4
LOKALNA DRŽAVA				
Ukupni manjak/višak	-864.090	75.043	66.713	41.845
% BDP-a	-0,3	0,0	0,0	0,0
KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA				
Ukupni manjak/višak	-11.570.298	-13.207.546	-12.135.590	-11.295.839
% BDP-a	-3,4	-3,8	-3,3	-2,9
Primarni manjak/višak	-3.454.210	-2.912.623	-1.244.868	-221.532
% BDP-a	-1,0	-0,8	-0,3	-0,1

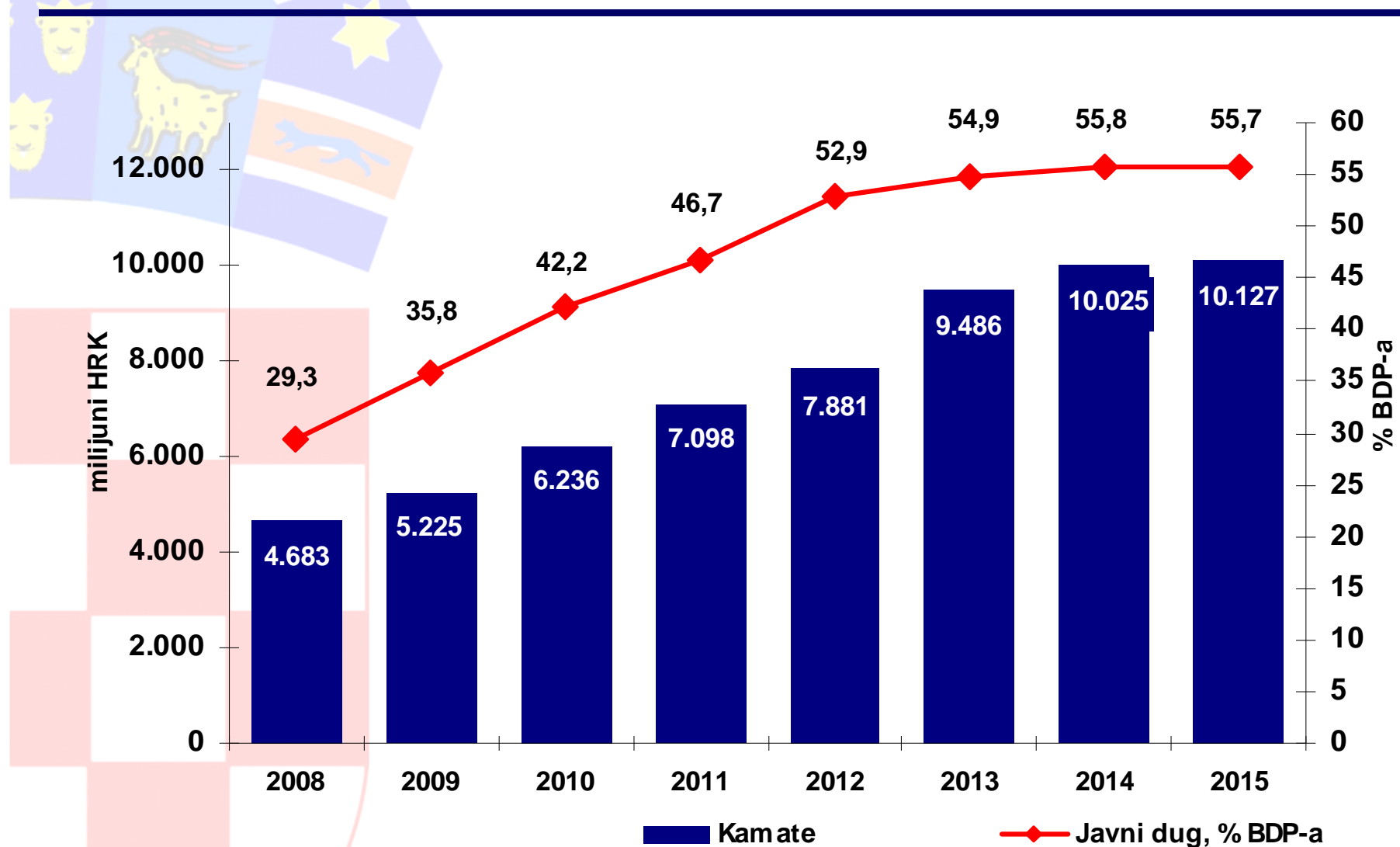


Javni dug 2013.-2015.

- ◆ Kretanje javnog duga u narednom razdoblju bit će određeno visinom proračunskog manjka te preuzetim dugovima brodogradnje.
- ◆ Sukladno tome, **javni dug će u 2013. doseći razinu od 55% BDP-a, u 2014. od 56% BDP-a, a u 2015. očekuje se zaokret u trendu kretanja udjela javnog duga u BDP-u.**
- ◆ S obzirom na trendove u kretanju javnog duga, a uzevši u obzir povećane rashode za kamate, potrebno je naglasiti **značaj i potrebu privatizacijskih primitaka u nadolazećem razdoblju.**



Javni dug 2013.-2015.



Zaključno

- ◆ Pred javnim financijama je dvostruki izazov:
 - Nužna je brza fiskalna konsolidacija s obzirom na rastući javni dug i trošak njegovog financiranja koji sve jače istiskuje ostale kategorije javne potrošnje.
 - Usklađivanje brzine fiskalne konsolidacije na strani smanjenja rashoda kako se ne bi poništili pozitivni učinci započetog investicijskog ciklusa i promjene trenda ekonomske aktivnosti.
- ◆ Ovako predloženi proračun predstavlja nastavak politike fiskalne konsolidacije uz blago smanjenje potrošnje uz očekivane efekte na gospodarsku aktivnost od rasta investicija.
- ◆ Zakon o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi – rješavanje problema nelikvidnosti – temelj za jačanje kapitala privatnog sektora i preduvjet za ubrzanje investicijskih aktivnosti.

